АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ
Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

Дело № А39-4122/2021

08 декабря 2021 года

город Саранск

Резолютивная часть решения объявлена 01 декабря 2021 года.

Решение в полном объеме изготовлено 08 декабря 2021 года.

Арбитражный суд Республики Мордовия в лице судьи Волковой Е.В. при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Майоровой А.И., рассмотрев в судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью "[redacted]", г.Волгоград о признании незаконным бездействия Управления Федерального казначейства по Республике Мордовия по исполнению исполнительных документов ФС №[redacted] от 12 августа 2020 года и ФС №[redacted] от 08 октября 2020 года, выданных на основании решений Арбитражного суда Республики Мордовия по делу №А39-6732/2020 от 31.08.2020 и №А39-444/2020 от 22.06.2020, как несоответствующее Бюджетному кодексу Российской Федерации,

об обязании Управления Федерального казначейства по Республике Мордовия приостановить до исполнения решений Арбитражного суда Республики Мордовия по делу №А39-6732/2020 от 31.08.2020 и №А39-444/2020 операции по расходованию средств на всех лицевых счетах Департамента финансов Администрации городского округа Саранск, Администрации городского округа Саранск, Казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства" и Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск, включая лицевые счета

Управление Федерального казначейства по Республике Мордовия
ПОЛУЧЕНО
21 12 2021 г.

их структурных (обособленных) подразделений, за исключением операций по исполнению исполнительных документов,

заинтересованные лица:

Казенное учреждение городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства", г.Саранск

Департамент городского хозяйства Администрации городского округа Саранск, г.Саранск,

Департамент финансов Администрации городского округа Саранск, г.Саранск,

третье лицо, не заявляющее самостоятельных требований относительно предмета спора, Администрация городского округа Саранск,

при участии:

от заявителя: - представителя, доверенность от 09.01.2019 года, выдана сроком на три года (участие с использованием системы веб-конференции информационной системы "Картотека арбитражных дел" (заседание онлайн)),

от Управления Федерального казначейства по Республике Мордовия: - представителя, доверенность №09-12-06/20-7948 от 09.08.2021 года, – представителя, доверенность №09-12-06/20-815 от 03.09.2021 года,

от Казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства": представитель не явился,

от Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск: - представителя, доверенность №796/исх.-13 от 14.09.2021,

от Департамента финансов Администрации городского округа Саранск: представитель не явился,

от Администрации городского округа Саранск: - представителя, доверенность №93-Д от 01.09.2021,

у с т а н о в и л:

общество с ограниченной ответственностью "I)" (далее – ООО "I , Общество, взыскатель, заявитель) обратилось в арбитражный суд с заявлением, уточненным в порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, о признании незаконным бездействия Управления Федерального казначейства по Республике Мордовия (далее - Управление) по исполнению исполнительных документов ФС № от 12 августа 2020 года и ФС № от 08 октября 2020 года, выданных на основании решений Арбитражного суда Республики Мордовия по делу №А39-6732/2020 от 31.08.2020 и №А39-444/2020 от 22.06.2020, как несоответствующее Бюджетному кодексу Российской Федерации, об обязании Управления Федерального казначейства по Республике Мордовия приостановить до исполнения решений Арбитражного суда Республики Мордовия по делу №А39-6732/2020 от 31.08.2020 и №А39-444/2020 операции по расходованию средств на всех лицевых счетах Департамента финансов Администрации городского округа Саранск, Администрации городского округа Саранск, Казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства" и Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск, включая лицевые счета их структурных (обособленных) подразделений, за исключением операций по исполнению исполнительных документов.

Заявленные требования мотивированы по существу доводами, что арбитражным судом выданы исполнительные документы на взыскание с должника - Казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства", а в случае недостаточности денежных средств учреждения в порядке субсидиарной ответственности с Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск денежных средств в пользу Общества. Исполнительные документы направлены на исполнение в территориальный орган федерального казначейства, в котором открыты лицевые счета должника. Ни должник, ни субсидиарный ответчик в установленный срок исполнительные документы не

исполнили, в связи с чем Управление должно было приостановить до момента устранения нарушения осуществление операций по расходованию средств на всех лицевых счетах Департамента финансов Администрации городского округа Саранск, Администрации городского округа Саранск, Казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства" и Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск, включая лицевые счета их структурных (обособленных) подразделений, за исключением операций по исполнению исполнительных документов. По мнению заявителя, эту обязанность Управление не исполнило, и оспариваемыми бездействиями Управления нарушается право заявителя на получение денежных средств, подлежащих взысканию с должников на основании исполнительных документов.

Представитель Управления возражал против удовлетворения заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве на заявление, дополнениях к отзыву на заявление.

Представитель Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск и Администрации городского округа Саранск указал, что Управление действовало в пределах своих полномочий.

В соответствии с частью 3 статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) дело рассмотрено в отсутствие представителей Казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства", Департамента финансов Администрации городского округа Саранск, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного разбирательства, в том числе публично, путем размещения информации о месте и времени заседания на сайте суда в сети Интернет по адресу: http://asrm.arbitr.ru.

Установлено по делу, что вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 29.06.2020 по делу №А39-444/2020 взысканы с казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства" (Республика

Мордовия, г.Саранск, ул. Терешковой, д. 5, ОГРН 1), ИНН , дата регистрации – 29.08.2002), а при недостаточности денежных средств учреждения в порядке субсидиарной ответственности с муниципального образования городского округа Саранск в лице Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск (Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Советская, д. 34, ОГРН), ИНН 1), дата регистрации – 18.01.2013) в пользу общества с ограниченной ответственностью "] р" (, ОГРН , ИНН , дата регистрации – 28.05.2017) задолженность в сумме 15942700 руб., судебные расходы на оплату услуг представителя в сумме 15000 рублей, государственной пошлины в сумме 10055 руб.

На основании указанного судебного решения 12 августа 2020 года арбитражным судом выдан исполнительный лист серии ФС № , который направлен заявителем в Управление для исполнения (получен 07.09.2020).

Вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 03.09.2020 по делу №А39-6732/2020 с взысканы казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства" (Республика Мордовия, г.Саранск, ул. Терешковой, д. 5, ОГРН), ИНН , дата регистрации – 29.08.2002), а при недостаточности денежных средств учреждения в порядке субсидиарной ответственности с муниципального образования городского округа Саранск в лице Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск (Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Советская, д. 34, ОГРН , ИНН , дата регистрации – 18.01.2013) в пользу общества с ограниченной ответственностью "])" (, ОГРН , ИНН , дата регистрации – 28.05.2017) неустойку в сумме 376168рублей 10копеек, неустойку, начисляемую с 13.06.2020 на сумму

задолженности, исходя из 1/300 ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации за каждый день просрочки по дату фактической оплаты долга, судебные издержки в сумме 48060 рублей, судебные расходы по оплате государственной пошлины в размере 10407 рублей.

На основании указанного судебного решения 08 октября 2020 года арбитражным судом выдан исполнительный лист серии ФС №(, который направлен заявителем в Управление для исполнения (получен 06.11.2020).

Посчитав, что Управлением допущено незаконное бездействие по исполнению исполнительных документов ФС №031521316 от 12 августа 2020 года и ФС № от 08 октября 2020 года, выданных на основании решений Арбитражного суда Республики Мордовия по делу №А39-6732/2020 от 31.08.2020 и №А39-444/2020 от 22.06.2020, Общество обратилось в арбитражный суд с заявлением.

Исследовав материалы дела, заслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, суд находит требования заявителя не подлежащими удовлетворению.

В соответствии со статьей 123 Конституции Российской Федерации, статьями 7, 8, 9 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон.

Согласно статье 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается, как на основании своих требований и возражений. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующие орган или должностное лицо.

В соответствии с частью 1 статьи 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании

недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно части 4 статьи 200 АПК РФ при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В силу части 2 статьи 1 Федерального закона от 02.10.2007 N 229-ФЗ "Об исполнительном производстве" (далее - Закон №229-ФЗ) условия и порядок исполнения судебных актов по передаче гражданам, организациям денежных средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации устанавливаются бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 2 Закона №229-ФЗ задачами исполнительного производства являются правильное и своевременное исполнение судебных актов, актов других органов и должностных лиц, а в предусмотренных законодательством Российской Федерации случаях исполнение иных

документов в целях защиты нарушенных прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, а также в целях обеспечения исполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации.

Управление является органом, осуществляющим открытие и ведение лицевых счетов, в том числе получателей бюджетных средств; на федеральное казначейство возложено исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (ст. 166.1, 242.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ)).

Согласно п.1 ст.242.5 БК РФ исполнительный документ, предусматривающий обращение взыскания на средства местного бюджета по денежным обязательствам его казенного учреждения - должника, направляется судом по просьбе взыскателя или самим взыскателем вместе с документами, указанными в п. 2 ст. 242.1 настоящего Кодекса, в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевого счета муниципального казенного учреждения, по месту открытия должнику как получателю средств местного бюджета лицевых счетов для учета операций по исполнению расходов местного бюджета.

В силу п.2 ст. 242.5 БК РФ орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов казенных учреждений субъекта Российской Федерации, не позднее пяти рабочих дней после получения исполнительного документа направляет должнику уведомление о поступлении исполнительного документа и о дате его приема к исполнению с приложением копии судебного акта и заявления взыскателя.

Должник в течение 10 рабочих дней со дня получения уведомления представляет в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов казенных учреждений субъекта Российской Федерации, информацию об источнике образования задолженности и о кодах бюджетной классификации Российской Федерации, по которым должны быть произведены расходы бюджета субъекта Российской Федерации по исполнению исполнительного документа применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего финансового года (п. 3 ст. 242.5 БК РФ).

Лицевые счета, открываемые в Федеральном казначействе, открываются и ведутся в порядке, установленном Федеральным казначейством (ст. 220.1 БК РФ).

Как установлено судом и подтверждается материалами дела, Управлением на основании документов, которые были ему представлены, произведены действия, предусмотренные указанными выше положениями бюджетного законодательства.

Так, исполнительный лист серии ФС № (, выданный 12 августа 2020 года на основании решения Арбитражного суда Республики Мордовия от 29 июня 2020 года по делу №А39-444/2020, предъявлен в Управление 07 сентября 2020 года.

Уведомление о поступлении исполнительного документа с приложением копий заявления взыскателя, исполнительного документа и судебного акта, на основании которого он выдан, получено Казенным учреждением городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства" 10 сентября 2020 года.

В соответствии с п. 3 ст. 242.5 БК РФ должник в течение 10 рабочих дней со дня получения Уведомления о поступлении исполнительного документа представил в Управление информацию об источнике образования задолженности и о кодах бюджетной классификации Российской Федерации, по которым должны быть произведены расходы бюджета городского округа Саранск по исполнению исполнительного документа применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего финансового года, № 487 от 16 сентября 2020 года.

В связи с отсутствием соответствующих лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов для полного исполнения исполнительного документа, должник представил в Управление копию запроса - требования о необходимости выделения ему дополнительных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов в целях исполнения исполнительного документа, направленного главному

распорядителю бюджетных средств, в ведении которого он находится - Департаменту городского хозяйства Администрации городского округа Саранск № 486 от 16 сентября 2020 года.

В соответствии с п. 5 ст. 242.5. БК РФ орган местного самоуправления, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) средств местного бюджета, в трехмесячный срок со дня поступления исполнительного документа в орган, осуществляющий открытие и ведение лицевых счетов муниципальных казенных учреждений, обеспечивает выделение лимитов бюджетных обязательств (бюджетных ассигнований) и (или) объемов финансирования расходов в соответствии с запросом-требованием.

В течение трех месяцев лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов для погашения задолженности по исполнительному документу главным распорядителем не выделены, поэтому при недостаточности средств у Казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства" Управление 08 декабря 2020 года в соответствии с требованиями судебного акта перерегистрировало исполнительный лист к субсидиарному должнику - Департаменту городского хозяйства Администрации городского округа Саранск, проинформировав об этом взыскателя письмом от 08 декабря 2020 года № 09-12-07/36-13586.

Требования об обязательном приостановлении операций на лицевых счетах должника в данном случае БК РФ не содержит.

Уведомление о поступлении исполнительного документа с приложением копий заявления взыскателя, исполнительного документа и судебного акта, на основании которого он выдан, получено Департаментом городского хозяйства Администрации городского округа Саранск 09 декабря 2020 года.

В соответствии с п. 3 ст. 242.5 БК РФ субсидиарный должник в течение 10 рабочих дней со дня получения Уведомления о поступлении исполнительного документа представил в Управление информацию об

источнике образования задолженности и о кодах бюджетной классификации Российской Федерации, по которым должны быть произведены расходы бюджета городского округа Саранск по исполнению исполнительного документа применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего финансового года, № 966/исх-13 от 11 декабря 2020 года, а также копию письменного обращения о необходимости выделения ему дополнительных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов в целях исполнения исполнительного документа, направленного Департаменту финансов Администрации городского округа Саранск №965/ИСХ-13 от 11 декабря 2020 года.

В течение трех месяцев лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов для погашения задолженности по исполнительному документу не выделены, в связи с чем на основании п. 7 ст. 242.5 БК РФ Управление приостановило операции по расходованию средств на лицевом счете Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск (за исключением операций по исполнению исполнительных документов, решений налоговых органов, а также платежных документов, предусматривающих перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), перечисление удержанных налогов и уплату начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с указанными расчетами) с 10 марта 2021 года по настоящее время, а взыскателю направило уведомление о неисполнении должником требований исполнительного документа от 10 марта 2021 года № 09-12-07/36-2324.

Исполнительный лист ФС №(. . . от 12.08.2020 частично исполнен платежным поручением № 261820 от 19.08.2021 на сумму 1000000 рублей.

В платежном поручении в графе "Плательщик" указано: Департамент финансов Администрации городского округа Саранск (ДГХ Администрация го. Саранск). Заявитель указывает, что оплата по исполнительному листу ФС №

от 12.08.2020 произведена не Должником, а Департаментом финансов Администрации городского округа Саранск.

Приказ Казначейства России от 01.04.2020 №15н "О Порядке открытия казначейских счетов" устанавливает порядок открытия казначейских счетов (далее - Порядок).

В соответствии с пунктом 2 Порядка в территориальных органах Федерального казначейства открываются следующие виды казначейских счетов: а) единый счет бюджета; б) казначейский счет для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений; в) казначейский счет для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, другие виды счетов.

В соответствии с абзацем 31 статьи 6 БК РФ единый счет бюджета - это счет (совокупность счетов для федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации), открытый (открытых) Федеральному казначейству в учреждении Центрального банка Российской Федерации отдельно по каждому бюджету бюджетной системы Российской Федерации для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

Представитель Управления в судебном заседании пояснил, что в Управлении открыт единый казначейский счет. К этому счету Управлению и финансовым органам открыто по несколько казначейских счетов, которые различаются по видам средств и проводимым операциям. Номера таких счетов всегда начинаются с цифры "0". К казначейским счетам, в зависимости от их вида, открыты лицевые счета бюджетных, казенных, автономных учреждений, ПБС, администраторов доходов и другие.

В платежном поручении:

- в графе "ИНН" указано - ИНН Департамента городского хозяйства и благоустройства г.о. Саранск;

- в графе "КПП" указано - КПП Департамента городского хозяйства и благоустройства г.о. Саранск;

- в графе "Назначение платежа" указан - лицевой счет Департамента городского хозяйства и благоустройства г.о. Саранск, который открыт в Управлении.

Согласно пункту 1.1.3.5. положения Банка России от 06.10.2020 № 735-П "О ведении Банком России и кредитными организациями (филиалами) банковских счетов территориальных органов Федерального казначейства" в реквизите "Плательщик" указываются: в случае если казначейский счет открыт финансовому органу, органу управления внебюджетным фондом - полное или сокращенное наименование финансового органа, органа управления внебюджетным фондом, в скобках полное или сокращенное наименование организации - т.е. фактического плательщика.

Кроме того, согласно пунктам 1.1.,1.5,1.7 Положения о Департаменте финансов Администрации городского округа Саранск, утвержденного Решением Саранского городского Совета депутатов № 187 от 23.12.2005, Департамент финансов является функциональным органом Администрации городского округа Саранск, обеспечивающим исполнение бюджета городского округа Саранск, а также проведение единой финансовой, бюджетной налоговой политики в городском округе Саранск и координирующим деятельность в этой сфере структурных подразделений администрации городского округа Саранск. Финансирование деятельности Департамента финансов осуществляется за счет средств городского округа Саранск. Департамент финансов обладает правами юридического лица и подлежит государственной регистрации в качестве казенного учреждения. Следовательно, Департамент финансов не является главным распорядителем бюджетных средств для КУ г.о. Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства", что следует также из пункта 1 приложения к постановлению Администрации г.о. Саранск от 26.07.2012 №2708 "О подведомственности получателей бюджетных средств городского округа Саранск".

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц учредителем Департамента финансов является

Администрация городского округа Саранск, структурных (обособленных) подразделений у Департамента финансов не имеется.

С учетом изложенного суд отклоняет доводы заявителя о том, что оплата по исполнительному листу ФС № от 12.08.2020 произведена Департаментом финансов Администрации городского округа Саранск.

Также судом установлено, что исполнительный лист серии ФС №, выданный 08 октября 2020 года Арбитражным судом Республики Мордовия по делу № А39-6732/2020 о взыскании денежных средств с Казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства", а при недостаточности средств в порядке субсидиарной ответственности с Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск в пользу ООО "I ", предъявлен в Управление 06 ноября 2020 года.

Уведомление о поступлении исполнительного документа с приложением копий заявления взыскателя, исполнительного документа и судебного акта, на основании которого он выдан, получено Казенным учреждением городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства" 10 ноября 2020 года.

В соответствии с п. 3 ст. 242.5 БК РФ должник в течение 10 рабочих дней со дня получения Уведомления о поступлении исполнительного документа представил в Управление информацию об источнике образования задолженности и о кодах бюджетной классификации Российской Федерации, по которым должны быть произведены расходы бюджета городского округа Саранск по исполнению исполнительного документа применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего финансового года, № 598 от 17 ноября 2020 года.

В связи с отсутствием соответствующих лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов для полного исполнения исполнительного документа, должник представил в Управление копию запроса - требования о необходимости выделения ему дополнительных лимитов

бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов в целях исполнения исполнительного документа, направленного главному распорядителю бюджетных средств, в ведении которого он находится - Департаменту городского хозяйства Администрации городского округа Саранск № 597 от 17 ноября 2020 года.

В течение трех месяцев лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов для погашения задолженности по исполнительному документу главным распорядителем не выделены, поэтому при недостаточности средств у Казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства" Управление 09 февраля 2021 года в соответствии с требованиями судебного акта перерегистрировало исполнительный лист к субсидиарному должнику - Департаменту городского хозяйства Администрации городского округа Саранск, проинформировав об этом взыскателя письмом от 09 февраля 2020 года № 09-12-06/36-1421.

Уведомление о поступлении исполнительного документа с приложением копий заявления взыскателя, исполнительного документа и судебного акта, на основании которого он выдан, получено Департаментом городского хозяйства Администрации городского округа Саранск 10 февраля 2021 года.

В соответствии с п. 3 ст. 242.5 БК РФ должник в течение 10 рабочих дней со дня получения Уведомления о поступлении исполнительного документа представил в Управление информацию об источнике образования задолженности и о кодах бюджетной классификации Российской Федерации, по которым должны быть произведены расходы бюджета городского округа Саранск по исполнению исполнительного документа применительно к бюджетной классификации Российской Федерации текущего финансового года, № 136/исх-13 от 12 февраля 2021 года, а также копию письменного обращения о необходимости выделения ему дополнительных лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов в целях исполнения исполнительного документа, направленного Департаменту финансов

Администрации городского округа Саранск № 135/исх-13 от 12 февраля 2021 года.

В течение трех месяцев лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходов для погашения задолженности по исполнительному документу не выделены, в связи с чем на основании п.7 ст. 242.5 БК РФ Управление приостановило операции по расходованию средств на лицевом счете Департамента городского хозяйства Администрации городского округа Саранск (за исключением операций по исполнению исполнительных документов, решений налоговых органов, а также платежных документов, предусматривающих перечисление или выдачу денежных средств для расчетов по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту), перечисление удержанных налогов и уплату начисленных страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с указанными расчетами) с 12 мая 2021 года по настоящее время (Уведомление о приостановлении операций по расходованию средств от 12 мая 2021 года № УБЛ-21-89304840-8), а также взыскателю направлено уведомление о неисполнении должником требований исполнительного документа от 12 мая 2021 года № 09-12-07/37-4725. До настоящего времени исполнительный лист не оплачен.

Доводы заявителя об отсутствии действий Управления по приостановке операций на счетах основного должника по истечении срока, установленного п. 7 ст. 242.5 Кодекса не соответствуют фактическим обстоятельствам, так как на даты 08 декабря 2020 года и 09 февраля 2021 года операции на всех лицевых счетах Казенного учреждения городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства", открытых в Управлении, были уже приостановлены в связи с наличием иных неисполненных исполнительных документов.

Относительно доводов заявителя о фактах оплаты Казенным учреждением городского округа Саранск "Дирекция коммунального хозяйства и благоустройства" иных исполнительных листов необходимо отметить следующее. БК РФ предусмотрены случаи приостановления операций по

расходованию средств на всех лицевых счетах должника, включая лицевые счета его структурных (обособленных) подразделений, при условии нарушения должником установленных указанными законодательными актами требований. При этом определен перечень операций по расходованию средств на счетах должника, подлежащих исполнению в период такого приостановления, среди которых, в том числе, операции по исполнению исполнительных документов, решений налоговых органов. Однако, законодательно не урегулирован порядок определения очередности исполнения в период такого приостановления исполнительных документов и (или) решений налоговых органов, предъявленных одновременно к должнику.

Согласно абзацу 21 пункта 1 статьи 166.1 БК РФ орган Федерального казначейства обеспечивает в пределах остатков средств на единых счетах бюджетов перечисление из бюджетов от имени и по поручению администраторов доходов бюджета, администраторов источников финансирования дефицита бюджета, финансовых органов (органов управления государственными внебюджетными фондами) или получателей средств бюджета, лицевые счета которых открыты в органах Федерального казначейства.

Таким образом, Управление обоснованно отмечает, что казначейство не вправе определять очередность платежей и отказывать в осуществлении должником допустимых финансовых операций.

Заявитель также указывает, что Департамент финансов является структурным подразделением Администрации городского округа Саранск, а не приостановление расходных операций по лицевым счетам структурных подразделений должника противоречит статье 242.5 БК РФ.

Вместе с тем, суд учитывает, что определения структурного (обособленного) подразделения должника в БК РФ не содержится.

Гражданский кодекс Российской Федерации в статье 55 к обособленным подразделениям юридического лица относит исключительно его филиалы и представительства.

В соответствии со статьей 55 Гражданского кодекса Российской Федерации обособленные подразделения юридического лица располагаются вне места его нахождения, не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений. Руководители обособленных подразделений назначаются юридическим лицом и действуют на основании его доверенности. Обособленные подразделения должны быть указаны в учредительных документах создавшего их юридического лица.

Вместе с тем, как уже было отмечено Департамент финансов является функциональным органом Администрации городского округа Саранск, обеспечивающим исполнение бюджета городского округа Саранск, а также проведение единой финансовой, бюджетной налоговой политики в городском округе Саранск и координирующим деятельность в этой сфере структурных подразделений администрации городского округа Саранск. Департамент финансов зарегистрирован в качестве самостоятельного юридического лица и в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц на Администрацию в качестве обособленного (структурного) подразделения не указан.

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу о том, что перечисленными выше признаками структурного (обособленного) подразделения Департамент финансов Администрации городского округа Саранск не обладает.

Исследовав обстоятельства, имеющие значение для дела, оценив представленные в материалы дела доказательства по правилам статьи 71 АПК РФ, суд пришел к выводу о том, что неправомерного бездействия Управления, на которое ссылается заявитель, арбитражным судом не установлено, действия Управления соответствуют Бюджетному кодексу Российской Федерации и не нарушают права и законные интересы заявителя в сфере экономической деятельности.

На основании части 3 статьи 201 АПК РФ арбитражный суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленных требований.

В соответствии со статьей 110 АПК РФ расходы ООО "Новатор" по уплате государственной пошлины в сумме 3000 рублей (платежное поручение №702 от 15.04.2021) при подаче заявления подлежат отнесению на заявителя.

Руководствуясь статьями 110, 167-171, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

р е ш и л:

отказать обществу с ограниченной ответственностью "[illegible]" в удовлетворении заявленных требований.

Расходы по уплате государственной пошлины в сумме 3000 рублей отнести на заявителя.

Решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Республики Мордовия в течение месяца с момента принятия решения.

В таком же порядке решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волго-Вятского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления решения в законную силу, при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Судья Е.В. Волкова

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр ФГБУ ИАЦ Судебного департамента
Дата 27.10.2021 7:34:45