АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ МОРДОВИЯ

Именем Российской Федерации

РЕШЕНИЕ

Дело № А39-2468/2023

город Саранск 13 июля 2023 года

Резолютивная часть решения объявлена 06 июля 2023 года.

Решение в полном объеме изготовлено 13 июля 2023 года.

Арбитражный суд Республики Мордовия в лице судьи Качурина В.В.
при ведении протокола судебного заседания секретарем Зубановой М.В.,
рассмотрев в судебном заседании дело по иску
по иску Управления Федерального казначейства по Республике Мордовия (ИНН 1326135326, ОГРН 1021300979490)
к Государственному казенному учреждению «Управление автомобильных дорог Республики Мордовия» (ОГРН 1081326004198, ИНН 1326208542)
о возмещении ущерба в общей сумме 11587246, 47 руб.,
с привлечением к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора: ООО «Мордовдорстрой» (ОГРН 1021301069096, ИНН 1327156382), Федерального дорожного агентства (ИНН 7717509757, 129085, г. Москва, ул. Бочкова, д. 4), Республики Мордовия в лице Государственного комитета по транспорту и дорожному хозяйству Республики Мордовия (ИНН 1326257719, ОГРН 1211300004893), Министерства финансов Республики Мордовия (ОГРН 1021300974881, ИНН 1300050318),
при участии
от истца: (по доверенности от 22.12.2020),

от ответчика: (по доверенности от 29.12.2022),

от ООО «Мордовдорстрой»: (по доверенности от 14.12.2022),

от иных третьих лиц: не явились,

у с т а н о в и л:

Управление Федерального казначейства по Республике Мордовия обратилось в суд с иском к Государственному казенному учреждению «Управление автомобильных дорог Республики Мордовия» о возмещении ущерба в общей сумме 11587246, 47 руб., в результате неисполнения предписания о возврате в федеральный бюджет неправомерно использованных средств межбюджетных трансфертов.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены: ООО «Мордовдорстрой» (подрядчик), Федеральное дорожное агентство, Республики Мордовия в лице Государственного комитета по транспорту и дорожному хозяйству Республики Мордовия, Министерство финансов Республики Мордовия.

В судебном заседании представитель истца требования поддержал.

Ответчик, представитель третьего лица иск не признали, заявили о пропуске истцом срока исковой давности. Просили в иске отказать.

Из письменных материалов дела судом установлено следующее.

На основании приказа Управления федерального казначейства по РМ от 24 июля 2020 г. № 220 о/д «О назначении внеплановой выездной проверки в ГКУ «Упрдор Республики Мордовия», в период с 29 июля по 28 октября 2020 года проведена внеплановая выездная проверка предоставления и использования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

По результатам внеплановой выездной проверки составлен акт от 28 октября 2020 г., в котором установлено следующее бюджетное нарушение:

В нарушение требований пункта 1 статьи 72, абзаца 3 пункта 2 и пункта 4 статьи 219 БК РФ, пункта 1 статьи 711 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 части 1 статьи 94 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пунктов 3.2, 3.4, 3.6 ГСН 81-05-01-2001,

пункта 3.1.8 Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утверждённого Минфином России 30 декабря 1993 г. № 160, пунктов 9.2 и 9.5 контракта на выполнение работ по строительству объекта: Обход г. Саранска от автодороги 1Р 178 Саранск-Сурское - Ульяновск до автодороги 1Р 158 Нижний Новгород - Саратов (через Арзамас, Саранск, Иссу, Пензу) в Республике Мордовия (I пусковой комплекс) (3 очередь строительства) от 10 апреля 2018 г. № 14 ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» допущено неправомерное использование средств иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 11 587 246,47 рублей с учетом НДС 20 %, выразившееся в принятии к оплате затрат на возведение временных титульных зданий и сооружений в отсутствие документов, фиксирующих виды и объемы фактически выполненных работ.

Заместителем руководителя Управления по результатам рассмотрения акта выездной проверки от 28 октября 2020 г. направлено в адрес ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» предписание от 26 ноября 2020 г. № 09-12-07/23-13158 о принятии мер по возмещению ущерба, причинённого Российской Федерации, в общей сумме 13094727,92 рублей, в том числе 11587246,47 рублей по пункту 2 Предписания, неправомерно использованных средств иных межбюджетных трансфертов в срок до 25 мая 2021 года.

О результатах исполнения Предписания следовало проинформировать Управление в срок до 28 мая 2021 года.

Во исполнение Предписания ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» в адрес Управления направлено письмо от 22 января 2021 г. № 9/186 с уведомлением о возврате в федеральный бюджет неправомерно использованных средств иных межбюджетных трансфертов в общей сумме 756 819,00 рублей.

Предписание в части бюджетного нарушения на сумму 11587246,47 рублей, а также бюджетного нарушения на сумму 750 662,18 рубля, указанного в пункте 6 Предписания, обжаловано ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» в Арбитражный суд Республики Мордовия.

Решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 17 ноября 2021 г. по делу № А39-1042/2021 заявление ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» о признании недействительным Предписания, в части бюджетного нарушения на сумму 11 587 246,47 рублей оставлено без удовлетворения.

Постановлениями Первого арбитражного апелляционного суда от 12 апреля 2022 г. и Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 27 июля 2022 г. решение Арбитражного суда Республики Мордовия от 17 ноября 2021 г. по делу № А39-1042/2021 оставлено без изменения.

На основании части 2 статьи 69 АПК РФ обстоятельства, установленные вступившим в законную силу судебным актом арбитражного суда по ранее рассмотренному делу, не доказываются вновь при рассмотрении арбитражным судом другого дела, в котором участвуют те же лица.

Таким образом факт неправомерного расходования ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» средств иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 11 587 246,47 рублей, а также законность и обоснованность пункта 2 Предписания, которым на ответчика возложена обязанность возместить в доход федерального бюджета 11 587 246,47 рублей денежных средств, подтверждены вступившими в законную силу судебными актами по делу № А39-1042/2021.

В срок до 28 мая 2021 года и по настоящее время информации об исполнении Предписания в части возврата в федеральный бюджет неправомерно использованных средств иных межбюджетного трансферта в общей сумме 11 587 246,47 рублей от ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» не поступило.

Управление письмом от 05 мая 2022 г. № 09-12-06/24-2874 проинформировало ответчика о неисполнении им Предписания.

Согласно статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) бюджетная система Российской Федерации основана на принципах эффективности использования бюджетных средств, адресности и целевого характера бюджетных средств.

Статьей 34 БК РФ установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В статье 162 БК РФ определено, что получатель бюджетных средств обеспечивает целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

На основании пункта 5.26 Положения о Федеральном казначействе Федеральное казначейство осуществляет полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю.

В соответствии с пунктом 2 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) при осуществлении полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю Управлением проводятся проверки, направляются объектам контроля представления и (или) предписания.

Пунктом 3-4 статьи 270.2 БК РФ предусмотрено, что предписание содержит обязательные для исполнения в установленный в предписании срок требования о принятии мер по возмещению причинённого ущерба публично-правовому образованию.

Неисполнение предписаний является основанием для обращения уполномоченного государственного (муниципального) органа в суд с исковыми заявлениями о возмещении ущерба, причиненного Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию.

В данном случае в ходе проведения контрольных мероприятий установлено, что ГКУ «Упрдор Республики Мордовия» допущено неправомерное использование средств межбюджетных трансфертов на общую сумму 11 587 246,47 рублей с учетом НДС 20 %, выразившееся в принятии к оплате затрат на возведение временных титульных зданий и сооружений в отсутствие документов, фиксирующих виды и объемы фактически выполненных работ.

Таким образом, суд приходит к выводу об обоснованности требований истца о взыскании с ответчика в доход федерального бюджета суммы межбюджетных трансфертов использованных без достаточных подтверждающих документов, о чем содержатся выводы в решении Арбитражного суда Республики Мордовия от 17 ноября 2021 г. по делу № А39-1042/2021.

Ссылка ответчика и третьего лица на истечение срока давности для защиты истцом нарушенного права судом отклоняется.

В соответствии со статьей 196, 200 ГК РФ общий срок исковой давности составляет три года. Течение срока исковой давности начинается со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права и о том, кто является надлежащим ответчиком по иску о защите этого права.

В предписании УФК по Республике Мордовия от 26 ноября 2020 г. № 09-12-07/23-13158 содержится срок его исполнения ответчиком - до 25 мая 2021 года. К данному сроку предписание ответчиком исполнено не было.

Таким образом, начало течения срока исковой давности следует исчислять с 26 мая 2021 года.

Аналогичная правовая позиция содержится в определении Верховного Суда Российской Федерации от 03 марта 2022 г. № 302-ЭС22-331 по делу № А58-741/2021.

В силу п.п.1.1 п.1 статьи 333.37 Налогового кодекса РФ стороны освобождены от несения расходов по уплате госпошлины.

руководствуясь статьями 110, 167-171, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации арбитражный суд

р е ш и л:

Взыскать с государственного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Республики Мордовия» (ОГРН 1081326004198, ИНН 1326208542) в доход федерального бюджета Российской Федерации в счет возмещения ущерба 11587246 руб. 47 коп..

Решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Республики Мордовия в течение месяца со дня вынесения решения.

В таком же порядке решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волго-Вятского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления решения в законную силу, при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Судья В.В. Качурин

Электронная подпись действительна.
Данные ЭП: Удостоверяющий центр Казначейство России
Дата 13.03.2023 5:24:00
Кому выдана Качурин Вадим Владимирович